

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации антикоррупционной работы на Белорусской железной дороге

1. Общие положения

Цель Методических рекомендаций - формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции на Белорусской железной дороге.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией) **под коррупцией понимается:**

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-З «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 № 19 «О декларировании доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц» (далее – постановление № 19);

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 № 445 «О сложных и многоступенчатых административных процедурах, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)»;

другими нормативными правовыми актами.

2. Структурные подразделения и должностные лица, ответственные за организацию работы по противодействию коррупции

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Конкретный перечень реализуемых мер определяется организациями самостоятельно исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры **не должны противоречить законодательству** и налагать на работников организации и иных лиц ограничения, не предусмотренные законодательными актами.

На Белорусской железной дороге система мер по противодействию коррупции определена приказом Начальника Белорусской железной дороги от 17.05.2019 № 120Н «О совершенствовании работы по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге» и включает в себя следующие основные направления:

деятельность комиссий по противодействию коррупции в государственном объединении «Белорусская железная дорога»;

выполнение Мероприятий по противодействию коррупции в

системе Минтранса, утверждаемых приказами Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;

выполнение Мероприятий по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге, утвержденных приказом от 17.05.2019 № 120Н;

выполнение Плана мер по снижению коррупционных рисков при осуществлении административных процедур либо иных разрешительных действий на Белорусской железной дороге, утвержденного приказом от 17.05.2019 № 120Н;

проведение контрольно-аналитических мероприятий;

работа кадровых подразделений по противодействию коррупционным проявлениям;

определение перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, коррупционных рисков и мер по минимизации (недопущению) коррупционных рисков, а также функций, выполняемых должностными лицами с наиболее высоким коррупционным риском;

мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией **руководители организаций в пределах своей компетенции обязаны:**

принимать установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в государственных организациях посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции».

На Белорусской железной дороге приказом от 17.05.2019 № 120Н «О совершенствовании работы по противодействию коррупции на

Белорусской железной дороге» утверждено Положение о комиссии по противодействию коррупции в государственном объединении «Белорусская железная дорога».

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возложена на руководителя организации.

Основными задачами комиссии являются:

аккумуляция информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками организации;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками организации;

своевременное **определение коррупционных рисков** и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения **мероприятий по противодействию** коррупции в организации, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений организации по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;

рассмотрение вопросов соблюдения правил корпоративной этики;

принятие мер по **устранению последствий** коррупционных правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией законодательством возложены на кадровые, юридические, контрольные и иные службы (подразделения) либо должностных лиц организаций.

Организациям следует обеспечить работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Целесообразно создавать условия для регулярного участия таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождения ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации.

3. Оценка и минимизация коррупционных рисков

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности организаций, является **оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков**.

На Белорусской железной дороге коррупционные риски, возникающие в ее деятельности, перечислены в приложении 2 к Основным направлениям работы по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге, утвержденным приказом от 17.05.2019 № 120Н.

Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции оценка коррупционных рисков и выработка мер по их минимизации **возложена на комиссии** по противодействию коррупции, которые для этого наделены необходимыми полномочиями.

Цель такой оценки – определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера.

Оценка позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие **этапы**:

- представление деятельности организации в виде отдельных процессов;

- выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

- формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском. Перечень функций, выполняемых должностными лицами с наиболее высоким коррупционным риском, приведен в приложении 3 к Основным направлениям работы по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге, утвержденным приказом от 17.05.2019 № 120Н;

- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. Перечень функций, при реализации которых

наиболее вероятно возникновение коррупции, коррупционных рисков, и меры по минимизации (недопущению) коррупционных рисков приведены в приложении 2 к Основным направлениям работы по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге, утвержденным приказом от 17.05.2019 № 120Н.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим **направлениям:**

1. выявление и оценка коррупционных рисков **в правовых актах**, регулирующих деятельность организации, на наличие:

положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;

положений, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;

правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов;

2. выявление коррупционных рисков **в организационно-управленческой деятельности** в целях установления фактов нарушения законодательства при:

проведении закупок товаров, работ (услуг);

подготовке и принятии решений о распределении бюджетных и внебюджетных денежных средств, иного имущества, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

распоряжении государственным имуществом, имуществом организации, в том числе при осуществлении арендных отношений;

выдаче разрешений и иных аналогичных действиях, проведении экспертиз и выдаче заключений;

ведении административного процесса;

проведении служебных расследований и проверок;

осуществлении административных процедур;

определении размера и формы оплаты труда, а также материального поощрения;

выделении жилья, земельных участков, займов, предоставлении иных социальных благ.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

Оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности организации, **заключается в определении:**

уязвимых для коррупции функций и операций;

работников, которые в рамках осуществления уязвимых для коррупции функций и операций могут быть вовлечены в коррупционные проявления в силу реализуемых ими служебных полномочий (прав и обязанностей, трудовых функций);

видов коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении функции или операции;
характера и размера возможного ущерба (вреда);
вероятности совершения коррупционного деяния и причинения ущерба (вреда);

факторов, способствующих возникновению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, способствующих снижению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, влияющих на характер и размер ущерба, а также способствующих его увеличению или уменьшению.

Например, при изучении коррупционных рисков **при осуществлении административных процедур** анализ проводится на наличие:

соответствия фактических процессов осуществления административных процедур утвержденным нормативным требованиям;

истребования не предусмотренных законодательством документов;

прямого контакта должностных лиц с заявителем;

надлежащей работы информационных систем;

фактов нарушения сроков осуществления административных процедур;

фактов необоснованного отказа в осуществлении административных процедур;

многочисленности и дублирования этапов рассмотрения документов.

При проведении оценки информация о коррупционных рисках может быть получена **из следующих источников**:

нормативные правовые акты, регулирующие деятельность организации;

результаты проверок, ревизий, инвентаризаций, мониторингов, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, контрольно-аналитических мероприятий, комиссионных осмотров, иных контрольных мероприятий;

многопользовательская дорожная система;

судебные решения, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

По результатам оценки коррупционных рисков следует осуществлять подготовку информации, которую рассматривать на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению,

сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков также целесообразно **ознакомить государственных должностных лиц** организации. Форма такого ознакомления законодательством не установлена. Возможным вариантом является размещение соответствующей информации в общедоступном месте (на стендах, в сети Интернет, внутренней компьютерной сети и другим способом).

4. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой организации.

Должностные лица кадровой службы организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Лица, **приравненные** к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 указанного Закона о борьбе с коррупцией, **не подписывают**.

Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах 3, 5 ст.1 Закона о борьбе с коррупцией.

В организации целесообразно составлять **перечень работников**, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам.

На Белорусской железной дороге перечень должностей работников, относящихся к государственным должностным лицам, приведен в

приложении 3 к Основным направлениям работы по противодействию коррупции на Белорусской железной дороге, утвержденным приказом от 17.05.2019 № 120Н.

Целесообразно установить в организации **порядок истребования** кадровой службой обязательств у государственных должностных лиц и лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, и порядок хранения этих документов.

Неознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства **не освобождает его от ответственности** в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

В организации необходимо осуществлять контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для государственных должностных лиц.

Не допускается оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

5. Декларирование доходов и имущества

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

Обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений **возлагаются на кадровую службу**.

Предусмотрено декларирование доходов и имущества:

при назначении на определенные должности (статья 30);

ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение (государственных должностных лиц, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь), их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31);

ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32).

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией, имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – статьей 27 названного Закона.

Постановлением № 19 установлены **формы деклараций**.

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 09.01.2008 №1.

В соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией организации, должностные лица, в которые (которым) представляются декларации, осуществляют **контроль за соблюдением порядка декларирования**, полнотой и достоверностью сведений, указанных в декларациях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Проверка и хранение деклараций о доходах и имуществе осуществляются в порядке, определенном постановлением № 19.

Нарушение порядка декларирования доходов и имущества влечет административную ответственность в соответствии со статьей 24.6 КоАП (наложение штрафа в размере от одной до двадцати базовых величин).

При этом **не является административным правонарушением**, предусмотренным статьей 24.6 КоАП, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20 процентов от общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20 процентов;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20 процентов;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или)

имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена уточненная декларация о доходах и имуществе в государственный орган, иную организацию, должностному лицу, которые проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления государственным органом, иной организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

6. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

На Белорусской железной дороге приказом от 17.05.2019 № 120Н утверждено Положение о порядке управления конфликтами интересов в Управлении Белорусской железной дороги. В соответствии с данным Положением к ситуациям, в которых могут возникнуть конфликты интересов, в Управлении Белорусской железной дороги относятся:

участие должностного лица в организации и осуществлении им государственных закупок товаров (работ, услуг), а также закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств Белорусской железной дороги;

совместная работа должностного лица со своими близкими родственниками (членами семьи, свойственниками);

участие должностного лица в работе комиссий, созданных в Управлении Белорусской железной дороги и уполномоченных на принятие решений.

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из **элементов**, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

1. государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

2. наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

3. наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));

4. факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

Для констатации конфликта интересов **необходимо установить:**

в чем заключалась служебная (трудовая) обязанность государственного должностного лица;

какое решение оно должно было принять, в принятии какого решения должно было участвовать, какое конкретно действие по службе или работе должно было совершить;

входило ли совершение действия в служебные (трудовые) обязанности, на основании чего возникла обязанность совершения действия, принятия решения;

в чем конкретно, т.е. в совершении каких ненадлежащих действий по службе, состоял личный интерес государственного должностного лица, его супруга (супруга), близких родственников или свойственников;

осведомленность государственного должностного лица о личном интересе супруга (супруги), близких родственников, свойственников;

в чем состоял ненадлежащий характер исполнения обязанности, принятия решения, совершения действия по службе (работе);

могло ли государственное должностное лицо реально повлиять на надлежащее исполнение действия (решения);

наличие возможности удовлетворения личного интереса посредством принятия именно данного решения, исполнения данной обязанности, совершения данного действия по службе (работе);

была ли выполнена обязанность, принято решение, совершено действие, в чем выразился их ненадлежащий характер, связано ли ненадлежащее исполнение с личным интересом и каким образом и др.

Не образуют конфликта интересов:

наличие личного интереса, влияние которого на выполнение служебных (трудовых) обязанностей не установлено;

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по службе (работе), когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) служебных (трудовых) обязанностей;
иные подобные ситуации.

В части 1 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена **обязанность государственного должностного лица уведомить** в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя организации.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией **руководитель** организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, **обязан незамедлительно принять меры** по его предотвращению или урегулированию.

В части 3 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплён **перечень мер**, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности – меры по разрешению конфликта интересов должны соответствовать требованиям законодательства (не допускаются рекомендации о расторжении брака, увольнении с работы, перевод на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений, и иные меры, не предусмотренные актами законодательства);

достаточности – меры по разрешению конфликта интересов должны обеспечивать предотвращение или урегулирование конфликта интересов;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица – меры должны ограничиваться лишь минимально достаточным для разрешения конфликта интересов вмешательством в деятельность государственного должностного лица, принятие чрезмерных мер не допускается. К примеру, если конфликт интересов может быть разрешен посредством письменных рекомендаций о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, то перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность в указанной ситуации будет противоречить смыслу Закона о борьбе с коррупцией.

Существует ряд ситуаций, в которых **возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.**

Например, государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение.

Государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является лицо, с

которым связана личная заинтересованность государственного должностного лица (родственник, свойственник и др.). В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия руководителем организации.

Государственное должностное лицо участвует в осуществлении управленческих функций в отношении организации, перед которой он сам, его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении такой организации. До урегулирования имущественного обязательства государственное должностное лицо может быть отстранено от исполнения должностных обязанностей в отношении указанной организации.

Государственное должностное лицо является участником хозяйственного общества, доли (акции) которого переданы им в установленном порядке в доверительное управление. В этом случае государственному должностному лицу при участии в принятии решения в отношении такого общества необходимо уведомить непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов.

Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим.

7. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая **ответственность устанавливается** УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть **уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.**

Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274 и в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу **коррупционных преступлений**, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2, 3 статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

За совершение деяний коррупционного характера может наступать **административная ответственность** согласно нормам КоАП, например, по статье 11.1 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно попытка такого хищения), статье 12.8 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов), статье 12.9 нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг)), статье 12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве), статье 12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), статье 24.53 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи) и др.

Кроме того, лицо может быть привлечено к **дисциплинарной ответственности**. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо

относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным; установить все признаки деяния, указанные в соответствующем абзаце статьи 25 или статьи 37 Закона о борьбе с коррупцией, если это предусмотрено в соответствующем абзаце – признаки государственной организации и др.).

Справочно:

Перечень правонарушений, создающих условия для коррупции, определенных статьей 25 Закона о борьбе с коррупцией

вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано с трудовой деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах организации, работником которой он является, либо подчиненной и (или) подконтрольной ей организации;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им трудовых обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Перечень коррупционных правонарушений, определенных статьей 37 Закона о борьбе с коррупцией:

вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении трудовых обязанностей;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении трудовых обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении трудовых обязанностей;

действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица при исполнении трудовых обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой статьи 37 Закона о борьбе с коррупцией;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или

получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением трудовых обязанностей;

осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его трудовой деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов) следует отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.

Если признаки деяния прямо не указаны в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях Закона, то относить деяние к

коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушениям антикоррупционного законодательства нельзя.

Следует учитывать, что неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные **правовые последствия**. Например, согласно статье 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к **материальной ответственности**.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь **гражданско-правовую ответственность**.

Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные **правовые последствия в сфере трудовых отношений**.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией **не допускается назначение на должности**, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, **уволенных по дискредитирующим обстоятельствам**, установленным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности **в течение пяти лет** после такого увольнения, кроме предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», которым установлен **перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения**, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

8. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией **борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644.

Государственные организации **обязаны передавать** государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, **информацию, связанную с фактами**, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

В частности, данная информация (сведения) может быть получена в ходе анализа нарушений и недостатков, указанных в материалах проверок, ревизий, мониторингов, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, контрольно-аналитических мероприятий, комиссионных осмотров, иных контрольных мероприятий, на предмет наличия (отсутствия) фактов совершения подчиненными работниками коррупционных правонарушений.

Проведение вышеуказанного анализа обеспечивается руководителем, на которого возложены функции нанимателя по отношению к работникам, чьи действия (бездействие) повлекли выявленные нарушения и недостатки.

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя организации возложена **обязанность информировать** государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители тех организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения. Руководители вышестоящих организаций направляют такую информацию в отношении работников своих организаций.

В законодательстве **не определен конкретный правоохранительный орган**, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, **следует учитывать компетенцию** этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах

внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно - в течение трех суток (часть 2 статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

9. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном органе, организации является формирование **антикоррупционного поведения работников**.

Данная задача реализуется как **принуждением** (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития **моральных качеств работников и повышения уровня образования**. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

Использование указанного профилактического потенциала предполагает формирование в организации **этических стандартов и правил поведения**, не совместимых с коррупционными правонарушениями.

Антикоррупционное обучение работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований

антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

Антикоррупционное обучение работников может проводиться как в самой организации, так и в специализированных образовательных учреждениях, включая ведомственные учреждения, обеспечивающие повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно. Целесообразно использовать комбинацию различных форм обучения.

При разработке формы и методов антикоррупционного обучения следует ориентированная как на получение работником **новых знаний**, так и на **умение применять их в практической деятельности**.

Обучение работников по образовательным программам дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики должно быть практикоориентированным и обеспечивать получение:

знаний нормативной правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению, последовательности действий государственного органа, организации при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.